

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ № 7
заседания экспертного совета

г. Новосибирск

24 декабря 2018 года

Место проведения заседания: г. Новосибирск, Красный проспект, 34, зал общественной приемной мэрии города Новосибирска (каб. 134)

Заседание открыто: в 16 часов 30 минут.

Заседание закрыто: в 17 часов 35 минут.

На заседании присутствовали:

Алтухов Сергей Игоревич

— президент Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата», председатель;

Козлов Александр Сергеевич

— начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь.

Члены экспертного совета:

Безрученкова Наталия Владимировна

— председатель Совета предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска;

Воробьев Юрий Сергеевич

— заместитель начальника управления предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска - начальник отдела поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

Дмитриев Михаил Алексеевич

— директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер»;

Запруднова Марина Валентиновна

— начальник управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска;

Казанцев Егор Александрович

– советник Президента Новосибирской городской торгово-промышленной палаты;

Камаев Михаил Сергеевич

– начальник управления науки и внедрения научных разработок мэрии города Новосибирска;

Касаткина Ольга Михайловна

– председатель Совета предпринимателей Железнодорожного района города Новосибирска;

Кошелева Наталья Александровна

– координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров».

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

Повестка дня:

1. О результатах проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска за I-IV кварталы 2018 года.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

2. О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

3. О доработке раздела «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

Содокладчик:

Бутко Роман Викторович – консультант отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

4. Разное.

По первому, второму и третьему вопросам повестки дня докладчиками были представлены раздаточные материалы для членов экспертного совета.

Заседание экспертного совета:

1. По первому вопросу повестки дня слушали Козлова А. С, который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с результатами работы департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в сфере ОРВ проектов муниципальных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов за I-IV кварталы 2018 года.

Докладчиком было озвучено, что за 2018 год (по сегодняшний день) на ОРВ разработчиками было направлено 50 проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, из которых проведена оценка регулирующего воздействия в отношении 42 проектов, при этом 5 проектов были возвращены разработчику по основаниям, предусмотренным решением СД от 25.04.2017 № 395, и 3 проекта проходят ОРВ в настоящее время. Из 42 проектов, прошедших ОРВ, в 17 из них были выявлены 41 положение, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. На сегодняшний день разработчиками учтены 24 замечания (по 9 проектам). Остальные 17 замечаний (в 8 проектах) рассмотрены разработчиками, проекты дорабатываются с учетом указанных замечаний, однако необходимо время для доработки указанных проектов. Работа по учету указанных замечаний ведется, нами контролируется.

Кроме того, в I-IV кварталах 2018 года в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза 6 муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, включенных в план, и 2 муниципальных нормативных правовых акта города Новосибирска проходят экспертизу в настоящее время. В подготовленных 6 заключениях по результатам экспертизы выявлено 13 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной. Разработчиками подготовлен 1 проект по внесению изменений в постановление мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске», в котором частично учтены замечания по результатам экспертизы (учтено 3 из 5 замечаний).

Заключения с указаниями замечаний направлены разработчикам, ведется работа по устранению данных замечаний.

В настоящее время проводится согласование заключений по экспертизе в отношении постановления мэра от 15.06.2006 № 690 «Об утверждении Порядка получения документа о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения» и постановления мэрии города Новосибирска от 12.03.2014 № 1985 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжёловесных и (или) крупногабаритных грузов».

Были заданы следующие вопросы и высказаны предложения:

Дмитриев М. А.: заключения по экспертизе, которые в настоящее время находятся на согласовании, являются положительными или отрицательными?

Козлов А. С.: в отношении постановления мэра от 15.06.2006 № 690 «Об утверждении Порядка получения документа о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения» заключение предполагается положительным, в отношении постановления мэрии города Новосибирска от 12.03.2014 № 1985 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжёловесных и (или) крупногабаритных грузов» - отрицательным.

Дмитриев М. А.: по чьей инициативе в план экспертизы на 2018 год были включены решение Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О Положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска» и постановление мэра от 15.06.2006 № 690 «Об утверждении Порядка получения документа о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения»?

Козлов А. С.: постановление мэра от 15.06.2006 № 690 включено по нашей инициативе, поскольку оно принято в 2006 году и ранее не проходило процедуры экспертизы и ОРВ. Решение Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 включено по инициативе члена экспертного совета Кошелевой Н. А.

Дмитриев М. А.: почему в результате экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 не выявлено никаких положений, препятствующих предпринимательской деятельности?

Козлов А. С.: по результатам экспертизы было подготовлено 2 рекомендательных предложения, с содержаниями которых можно ознакомиться в заключении по результатам экспертизы.

Кошелева Н. А.: решение Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 было включено в план экспертизы в 2017 году, после чего в него были внесены изменения, и в 2018 году экспертиза проводилась уже относительно новой редакции данного решения, которая фактически не содержала положений, создающих существенные препятствия для предпринимательской либо инвестиционной деятельности.

Казанцев Е. А.: каково было общее количество участников публичных консультаций по ОРВ и экспертизе в 2018 году?

Козлов А. С.: информация о точном количестве участников публичных консультаций будет представлена к следующему заседанию экспертного совета, на котором будут подводиться итоги деятельности департамента правовой и кадровой работы мэрии города по ОРВ и экспертизе в 2018 году.

Запруднова М. В.: по результатам подсчета показателей муниципального инвестиционного стандарта можем сказать о том, что процент учтенных замечаний в отрицательных заключениях по ОРВ и экспертизе относительно первого полугодия 2018 года (20%) вырос в 2 раза. На сегодня эта цифра по итогам 2018 года составляет более 40%.

Казанцев Е. А.: по какой причине не происходит размещение документов по процедурам ОРВ и экспертизы на портале «Электронная демократия Новосибирской области»? В 2018 году были размещены документы всего по двум проектам.

Козлов А. С.: у нас постоянно возникают технические неполадки при размещении документов на сайте «Электронная демократия». Технические специалисты мэрии города обещали помочь с решением данной проблемы в ближайшее время.

Запруднова М. В.: для официального решения проблемы или закрепления невозможности ее исправления необходимо написать письмо в адрес департамента связи и информатизации мэрии города и подразделения Правительства Новосибирской области, которое осуществляет техническую поддержку портала «Электронная демократия Новосибирской области».

Дмитриев М. А.: из 42 проектов, в отношении которых была проведена оценка регулирующего воздействия в 2018 году, 5 проектов были возвращены разработчику. По каким причинам?

Козлов А. С.: в отношении 4 проектов разработчики отказались от их разработки по результатам размещения уведомления о подготовке проекта, 1 проект не содержал положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

2. По второму вопросу повестки дня слушали Козлова А. С, который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с содержанием плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год.

Были заданы следующие вопросы и высказаны предложения:

Запруднова М.В.: в силу того, что процедура экспертизы была задумана в первую очередь для того, чтобы провести выявление положений, препятствующих

предпринимательской деятельности по правовым актам, которые были приняты до появления процедуры оценки регулирующего воздействия, с каждым годом все сложнее и сложнее выявлять правовые акты, подлежащие включению в план экспертизы на очередной год. Поэтому мы просим членов экспертного совета о постоянном содействии и участии в формировании плана экспертизы.

Касаткина О. М.: те акты, которые представлены для включения в план экспертизы, включены туда по причине того, что давно приняты?

Запруднова М. В.: нет, по каждому акту был проведен анализ и выявлены нормы, которые потенциально могут ухудшать положение предпринимателей.

Безрученкова Н. В.: можно ли включать в план правовые акты, которые ранее проходили экспертизу? Можно ли вносить вообще изменения в план в течение года?

Козлов А. С.: да, можно. Для этого мы специально включили большее количество правовых актов на первое полугодие, оставив возможность для дополнения плана во втором.

Безрученкова Н. В.: включено ли в план решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска»?

Запруднова М. В.: в настоящее время включение его в план нецелесообразно, поскольку Советом депутатов готовятся масштабные изменения в указанный правовой акт.

Дмитриев М. А.: по каким основаниям правовые акты включены в проект плана экспертизы?

Козлов А. С.: в решения о водных объектах не вносились изменения с 2010 года, в частности, там должны быть индексированы ставки платы за пользование водными объектами; по результатам ОРВ проекта внесения изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 08.12.2015 № 7056 «О Положении о порядке размещения элементов монументально-декоративного оформления на территории города Новосибирска» были выявлены положения, затрудняющие предпринимательскую деятельность, которые не были учтены разработчиком; административные регламенты не соответствуют постановлению мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг»

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено принять проект постановления мэрии города Новосибирска «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год» за основу.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять проект постановления мэрии города Новосибирска «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринима-

тельской и инвестиционной деятельности, на 2019 год» за основу принято единогласно.

3. По третьему вопросу повестки дня слушали Козлова А. С., который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с доработкой раздела «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска.

В соответствии с рекомендациями рабочей группы по совершенствованию страниц раздела «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска, принятыми экспертным советом на заседании 03.09.2018 департаментом правовой и кадровой работы мэрии организована работа во взаимодействии с департаментом связи и информатизации мэрии по изменению содержания указанного раздела.

В настоящее время работа по совершенствованию страницы «ОРВ» ведется в штатном режиме, с регулярным уточнением и корректировкой выполненных мероприятий и поставленных задач.

На сегодняшний день подготовлена внутренняя, техническая часть новой структуры раздела. Скриншоты содержатся в раздаточных материалах:

1. Созданы соответствующие библиотеки и списки.
2. Разработана техническая часть карточки проекта.
3. Подготовлены рабочие варианты страниц раздела.
4. Готовятся шаблоны всех страниц нового раздела «Оценка регулирующего воздействия» правового портала.

Были заданы следующие вопросы и высказаны предложения:

Дмитриев М. А.: каковы окончательные сроки доработки страницы «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска в соответствии с рекомендациями рабочей группы?

Козлов А. С.: конец первого квартала 2019 года.

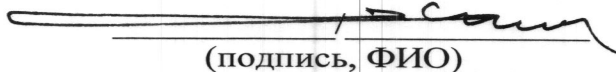
По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

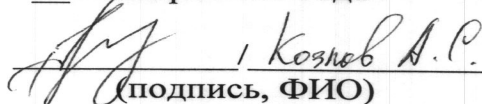
Председатель
экспертного совета:

«__» января 2019 года


(подпись, ФИО)

Ответственный секретарь экспертного
совета:

«__» января 2019 года


(подпись, ФИО)